
La necesidad de gobernabilidad global para la sustentabilidad.

Ing. Arturo M. Calvente

Ref.
Gobernabilidad y normalización
UAIS-GOB-500-002

Octubre 2007

Abstract

Cómo gobernar a una escala global?. La incidencia de las problemáticas relacionadas con el desarrollo sustentable tienen la característica de no tener fronteras, no discriminar países ni niveles de desarrollo económico, trasciende ampliamente el marco de acción de una nación. Frente a este escenario tan particular la necesidad de una gobernabilidad global parece ser la única alternativa posible. Pero, es posible una coordinación a tan gran escala?

La compleja interconexión ambiental global que hoy en día podemos observar en este mundo está prácticamente fuera de discusión. Muchos ya son los hechos y por demás las consecuencias que demuestran la tremenda vinculación que existe en los sistemas socioecológicos en todas partes del mundo.

Pocos pueden no estar de acuerdo que una acción coordinada internacional es esencial para proteger el clima de la Tierra, preservar la biodiversidad y gestionar cualquier recurso natural que sea indispensable para la continuidad de la actividad económica humana. En el corto plazo, es clara la necesidad de una “coherencia internacional” para la gestión de recursos naturales, especialmente aquellos que su uso o degradación tengan un impacto planetario. Sin embargo, construir dicho sistema y mantener su efectividad en el tiempo esta demostrando ser una tarea excesivamente difícil.

Una vez más nos enfrentamos al viejo dilema que planteara Carl Sagan allá por los años 80 *¿Quién habla en nombre de la Tierra?*. Seguramente esto puede parecer utópico o idealista. Sin embargo el escenario planetario que hoy en día nos enfrentamos, conocido popularmente como Globalización, exige cada vez más una coordinación transnacional para tratar diferentes temas vinculados con la sustentabilidad del sistema humano.

El sistema vigente de gobernabilidad global consiste en tres componentes básicos.

Organizaciones intergubernamentales. El primer componente es una colección de organizaciones intergubernamentales que hoy en día se concentran principalmente en las Naciones Unidas. La UNEP (United Nations Environment Programme), el UNDP (United Nations Development Programme) y el resto de las agencias de las Naciones Unidas que son las responsables de coordinar políticas y normas a escala internacional, así como gestionar proyectos e investigaciones vinculadas con el desarrollo sustentable. Estas organizaciones controladas por los miembros de las Naciones Unidas son las responsables de elaborar las agendas para tratar los temas vinculados con la gestión ambiental y el desarrollo sustentable. En los siguientes gráficos podemos observar las principales organizaciones intergubernamentales que influyen los mecanismos globales de gestión para el desarrollo sustentable.

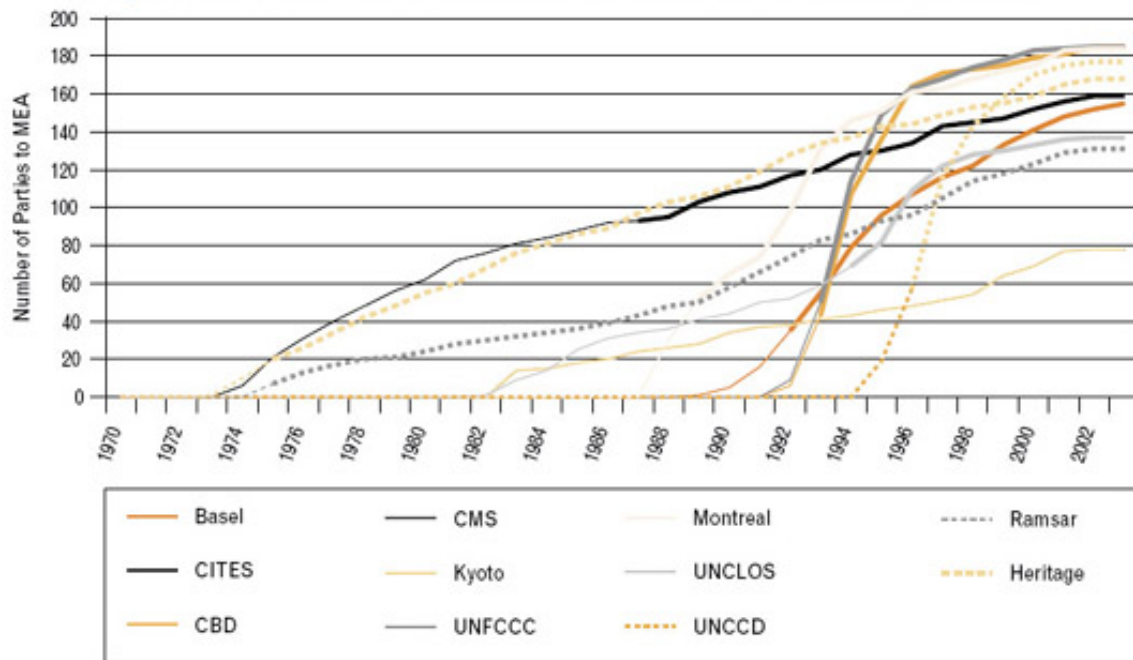
Organization	Estab.	Function	Website
UN Affiliated			
United Nations Environment Programme (UNEP)	1972	The voice for the environment within the United Nations system, UNEP acts as a catalyst, advocate, educator, and facilitator to promote the wise use and sustainable development of the global environment.	http://www.unep.org
United Nations Development Programme (UNDP)	1965	UNDP, the development arm of the United Nations, strives to connect countries to the knowledge, experience, and resources needed to meet the challenges of development.	http://www.undp.org/
Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)	1945	FAO is the lead UN agency responsible for assessing the state of global agriculture, forests, and fisheries, and for promoting sustainable development and harvest of these resources.	http://www.fao.org/
Commission on Sustainable Development (CSD)	1992	The CSD is charged with follow-up to the Rio Earth Summit through monitoring and reporting on the implementation of the Earth Summit agreements.	http://www.un.org/esa/sustdev/csd.htm
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)	1945	UNESCO promotes collaboration among nations through education, science, culture, and communication in order to further universal respect for justice, for the rule of law, and for human rights.	http://www.unesco.org
United Nations Industrial Development Organization (UNIDO)	1966	UNIDO works to strengthen industrial capacities of developing and transition nations with an emphasis on promoting cleaner and sustainable industrial processes.	http://www.unido.org/
International Atomic Energy Agency (IAEA)	1957	The IAEA serves as an intergovernmental forum for scientific and technical cooperation in the peaceful use of nuclear technology, promoting nuclear safety and non-proliferation.	http://www.iaea.org

International Maritime Organization (IMO)	1948	The IMO is responsible for improving maritime safety and preventing pollution from ships.	http://www.imo.org/
World Health Organization (WHO)	1948	The WHO catalyzes international cooperation for improved health conditions, including a healthy environment.	http://www.who.int
United Nations Population Fund (UNFPA)	1969	The UNFPA assists countries in providing reproductive health and family planning services, formulates population strategies, and advocates for issues related to population, reproductive health, and the empowerment of women.	http://www.unfpa.org
Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)	1988	The IPCC was established under the auspices of UNEP and the World Meteorological Organization to assess scientific, technical, and socio-economic information relevant for the understanding of climate change, its potential impacts, and options for adaptation and mitigation.	http://www.ipcc.ch/

Organization	Estab.	Function	Website
Outside the UN System			
World Bank, International Monetary Fund (IMF), and regional development banks such as the Asian Development Bank or Inter-American Development Bank		Multilateral development finance institutions seek to reduce poverty in developing countries by formulating development assistance strategies and providing loans and technical assistance for a broad range of development activities.	http://www.worldbank.org http://www.imf.org
Global Environment Facility (GEF)	1991	As the designated financial mechanism for international agreements on biodiversity, climate change, and persistent organic pollutants, the GEF helps developing countries fund projects and programs that protect the global environment.	http://www.gefweb.org/
World Trade Organization (WTO)	1995	The WTO deals with the rules of trade between nations through the administration of trade agreements and by acting as a forum for trade negotiations and settling trade disputes.	http://www.wto.org
World Conservation Union (IUCN)	1948	The IUCN seeks to influence and assist societies to conserve the integrity and diversity of nature and to ensure that any use of natural resources is equitable and ecologically sustainable.	http://www.iucn.org/
International Council for the Exploration of the Sea (ICES)	1902	The ICES plans, coordinates, and promotes marine research, including the assessment of fish stocks, in the North Atlantic and adjacent seas.	http://www.ices.dk/

MEA (Multilateral Environmental Agreements, Acuerdos multilaterales sobre gestión ambiental). El segundo componente, es el marco de trabajo establecido para la gestión ambiental internacional que evolucionó en el último siglo. Esto toma forma en una red de tratados ambientales como ser la Convención de Cambio Climático, el Protocolo de Kyoto, el tratado del Protocolo de Montreal relativo a Sustancias Destructoras de la Capa de Ozono o mas recientemente la Convención de Estocolmo en Contaminación Orgánica Persistente. Estos son acuerdos legales entre países para coordinar esfuerzos y recursos en materia de gestión ambiental donde cada nación es responsable del cumplimiento a nivel local. En el siguiente gráfico puede observarse una clara aceptación y participación creciente en los último años en aquello que se conoce como MEA (Multilateral Environmental Agreements, Acuerdos multilaterales en gestión ambiental)

Figure 7.1: Growth in Numbers of Parties to Selected MEAs



Note: Lines turn thick after a treaty enters into force.

Source: Adapted from UNEP 1999:201

Financiación. El tercer elemento son los mecanismos de financiación, aquellos que permiten llevar adelante todos estos tratados y acuerdos internacionales especialmente en aquellas naciones subdesarrolladas que por lo general no pueden disponer de recursos propios para cumplir con las implementaciones acordadas en materia de sustentabilidad. Un caso concreto es el área de financiación en desarrollo sustentable del Banco Mundial, así como también el reconocido Global Environmental Facility.

De esta manera el escenario planetario se configura en base a estos tres componentes que se suponen suficientes para establecer prioridades y facilidades en la implementación de políticas de gestión ambiental y desarrollo sustentable.

El desafío actual

Hoy en día podríamos decir que las Naciones Unidas en cierta forma cubre este aspecto, y en sí es bastante cierto. Sin embargo la pregunta sigue en pie, como gobernar a una escala global?. La incidencia de las problemáticas relacionadas con el desarrollo sustentable tienen la característica de no tener fronteras, no discriminar países ni niveles de desarrollo económico, trasciende ampliamente el marco de acción de una nación. Frente a este escenario tan particular la necesidad de una gobernabilidad global parece ser la única alternativa posible. Pero, es posible una coordinación a tan gran escala?

Ya no es suficiente confinar nuestra gestión ambiental en un ámbito local, regional o nacional. La biosfera planetaria se comporta como un sistema integrado, como un organismo vivo, donde los impactos ambientales de cada nación afectan en última instancia al todo el conjunto. Es como una

especie de parodia de la teoría del caos, donde el aleteo de una mariposa en Korea puede desencadenar efectos inesperados en Nueva York. En la actualidad lograr esta tarea es un desafío para todas las naciones del planeta, lograr un consenso acerca de lo que significa el desarrollo sustentable, de su importancia para el desarrollo humano, de la forma de financiarlo y de que tipo de leyes y reformas institucionales son necesarias para facilitar su implementación a gran escala parece una misión imposible.

La principal dificultad de esta implementación es obvia, hoy no existe un gobierno planetario, un organismo que este por encima de todas las naciones para dictar leyes, normas y principios que permitan regular aspectos que son de índole intrínsecamente global, como es el caso de la gestión ambiental.

Según los propios representantes de las Naciones Unidas, el problema central que recae en este escenario es la excesiva fragmentación, la falta de coordinación y control, los desvíos en los objetivos y esencialmente una pobre implementación por falta de experiencia y discordancia con objetivos económicos nacionales.

En cierto sentido, la complejidad del sistema de coordinación refleja la complejidad y diversidad de las temáticas vinculadas con la gestión ambiental. La necesidad de reformular nuestro esquema de pensamiento estratégico también es un aspecto clave, ya que la complejidad y las dinámicas no lineales son el elemento central de todo este escenario planetario.

Las temáticas sobre sustentabilidad cubren un amplio espectro tocando de diferentes maneras todos los aspectos de la vida cotidiana: el agua, los suelos, las zonas de pesca, la agricultura, la salud y todo recurso natural que sea crítico para la continuidad de la actividad económica. Es por todo esto que la complejidad plantea un importante desafío, ¿cómo podremos llevar adelante esta orquestación planetaria?

Referencias

World Resources Institute "International Environmental Governance" 2004